

VOLGNUMMER
38-2014

DATUM
22 april 2014

TEAM
Sociale Zekerheid, Onderwijs en Sport

CORRESPONDENTIENUMMER
2014-14185

BIJLAGEN
2

RAADSCOMMISSIE
Breed Welzijn

ONDERWERP RAADSVORSTEL
Vaststellen Jaarverslag Bureau
Voortijdig Schoolverlaten 2012-2013

STELLER
Jegers/350 3124
jan.jegers@maastricht.nl

AAN DE GEMEENTERAAD,

1. Samenvatting

Op basis van de Leerplichtwet 1969, artikel 25, dient het College verslag aan de gemeenteraad uit te brengen over het in het afgesloten schooljaar in de gemeente gevoerde beleid, inzake handhaving van de leerplicht (LP) en de kwalificatieplicht (16-18 jaar) en de resultaten daarvan. Tevens wordt in het jaarverslag een overzicht gegeven van de Regionale Meld en Coördinatiefunctie (RMC). In voorliggend raadsstuk wordt een beeld geschetst van de resultaten over de periode 2012-2013. Bijgevoegd is het Jaarverslag LP/RMC over dat schooljaar 2012-2013. De gepresenteerde cijfers betreffen het werkgebied van het Regionaal Bureau Leerplicht en RMC (verder Bureau VSV) tenzij anders aangegeven.

In dit schooljaar (verslagjaar) 2012-2013 zijn er 42.941 jongeren tot 23 jaar geregistreerd in de leerlingenadministratie van de gemeenten in Maastricht-Heuvelland. In het schooljaar 2011-2012 waren er nog 43.124 jongeren geregistreerd. Dit betekent een **daling van 183 jongeren**.

Het **percentage voortijdige schoolverlaters** zonder startkwalificatie (afgezet tegen het totaal aantal leerlingen), is in Regio 39 Zuid-Limburg **teruggebracht van 3,5% naar 2,2%** (voorlopige cijfers OCW).

Voor een deel komt dit door **beter meetmethodes** (5.2) bij het rijk, waardoor witte vlekken in de VSV-bestanden, die zeer nadelig uitpakten voor onze regio, zijn weggewerkt. De scholen voor VO en de ROC's melden de in- en uitschrijvingen en het schoolverzuim nu rechtstreeks bij het landelijk ingerichte verzuimloket van de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) in Groningen. Door de administratieve aansluiting (alleen in- en uitschrijvingen) met onze gemeentelijke leerplicht/RMC administratie, beschikken wij over dezelfde gegevens en mogen wij spreken van een sluitend administratief systeem.

Veel belangrijker is dat inmiddels via een persoonsgerichte benadering van het Bureau VSV en maatregelen van onderwijs- en sociale partners ruim de **helft van de VSV'ers weer teruggeleid wordt naar school en/of werk**.

Het resultaat van alle inspanningen om het aantal VSV-ers terug te dringen wordt uitgedrukt in het percentage VSV. **Dit percentage loopt ieder jaar, cf. het ingezette beleid, verder terug** (zie p.5). Om die reden geven wij het jaarverslag de titel mee: "In Samenhang", waarmee de opdracht en gezamenlijke inspanning van het onderwijs, sociale partners en het Bureau VSV tot uitdrukking wordt gebracht.



2. Beslispunten

De gemeenteraad besluit:

1. Het jaarverslag Bureau VSV 2012-2013 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de begroting en jaarrekening

3. Aanleiding

Conform artikel 25 van de Leerplichtwet van 1969 brengen Burgemeester en wethouders jaarlijks vóór 1 oktober verslag uit aan de raad over het in het laatst afgesloten school- of cursusjaar in de gemeente gevoerde beleid inzake de handhaving van de leerplicht en de kwalificatieplicht en de resultaten daarvan.

Burgemeester en wethouders doen jaarlijks een opgave aan de minister van OCW van de omvang en behandeling van het aan OCW gemelde schoolverzuim in hun gemeente.

Daartoe wordt in opdracht van het College van B&W het jaarverslag Leerplicht en RMC (Regionaal Meld en Coördinatiepunt) opgesteld.

4. Relatie met bestaand beleid

Het onderwijs en de leerplicht bieden alle jongeren de kans zich te ontplooiën en stellen scholen in staat om ervoor te zorgen dat leerlingen hun talenten optimaal benutten. Slechts handhaven van de Leerplichtwet is daarbij niet voldoende. Door de sluitende aanpak, kan worden voorkomen dat jongeren te lang met problemen rondlopen of zonder startkwalificatie de school verlaten. Ongeoorloofd schoolverzuim kan een indicatie zijn voor achterliggende problemen. Het halen van een startkwalificatie is in het belang van de jongeren zelf en in het belang van onze samenleving.

5. Gewenst beleid en mogelijke opties

De uitvoering van de leerplicht/RMC-taak wordt door de gemeente Maastricht als centrumgemeente van de regio Maastricht-Heuvelland mede uitgevoerd voor de gemeenten: Eijsden-Margraten, Meerssen, Gulpen-Wittern, Vaals en Valkenburg aan de Geul.

Leerplicht, RMC en VSV vormen één inhoudelijk en organisatorisch geheel en staan voor een integrale "Aanval op de Uitval" om verzuim en uitval tegen te gaan en vormen een belangrijk deel van het Integrale Jeugdbeleid van de gemeenten.

Speerpunten in dat VSV-beleid zijn:

- Verbeteren van de registratie en opbouwen van een monitor
- Verbeteren van de curatie door het realiseren van een sluitende aanpak
- Versterken van preventieve activiteiten o.a. op de schakelmomenten in de schoolloopbaan
- Verminderen van het aantal jongeren dat de school voortijdig verlaat.

Naast de uitvoeringstaak onderhoudt Bureau VSV samen met Beleid&Ontwikkeling (Onderwijs) intensieve contacten met het Rijk, de (centrum)gemeenten en de onderwijspartners in de regio in het kader van de convenantafspraken VSV 2012-2015.

Doel is om in samenspraak preventieve beleidsmaatregelen uit te voeren op scholen, die bijdragen aan het terugdringen van voortijdig schoolverlaten. OCW heeft de daarvoor beschikbare middelen (programmageden en middelen plusvoorzieningen overbelaste jongeren) per 1 augustus 2012



structureel gemaakt. De convenant voor de periode 2012-2015 is in maart 2012 ondertekend en de uitvoering van het plan is in volle gang en draagt wezenlijk bij aan de resultaten bij het terugdringen van het voortijdig schoolverlaten.

Beleidsmatig stelt de gemeente zich als taak om samenhang te waarborgen tussen de aanpak voorkomen voortijdig schoolverlaten, de decentralisatie van de Jeugdzorg en de toeleiding naar regulier werk van kwetsbare en overbelaste jongeren (Actieplan Jeugdwerkloosheid/Participatiewet) en haakt daarbij aan bij beleidsmatige ontwikkelingen in het onderwijs zoals de invoering van de wet Passend Onderwijs, de Wet Kwaliteit VSO en Focus op Vakmanschap.

Samenwerking en overleg

De meldingen over leerlingen die bij het Bureau VSV binnenkomen, zijn steeds complexer van aard. Van belang is kennis en informatie over de jongeren uit te wisselen met andere (hulpverlenende en sociale partners) en overeenstemming te bereiken over de wijze van aanpak. Voorgaande jaren is gestart met geformaliseerde overleggen op verschillende niveaus. Vanwege de overwegend positieve ervaringen worden deze overleggen voortgezet (voor een nadere omschrijving van de overleggen wordt verwezen naar het jaarverslag).

5.1 De leerplicht resultaten

Absoluut schoolverzuim

Er is sprake van absoluut schoolverzuim indien een leerplichtige niet staat ingeschreven bij een school of onderwijsinstelling. Het Bureau Leerplicht geeft aan dit type meldingen de hoogste prioriteit. Het absoluut verzuim in de leeftijd van 5-12 jaar staat op 2 (standcijfers) en voor de 12-18 jarigen is dat van 7 naar 12 gestegen. De oorzaak hiervan moet gezocht worden in het aantal verbalen dat is opgemaakt tegen ouders/verzorgers, die hun kind in het buitenland op school hebben geplaatst zonder de daarvoor benodigde verklaring te hebben overlegd.

Relatief schoolverzuim

Van relatief schoolverzuim is sprake als bij een school een ingeschreven leerling zonder geldige reden heeft verzuimd. De scholen hebben 534 leerplichtigen gemeld voor relatief schoolverzuim. Bij 61 leerlingen was er sprake van verwijtbaar gedrag bij ouders en/of leerling en is proces-verbaal opgemaakt (zie ook jaarverslag tabel 2.2 en 3.2).

Het relatief schoolverzuim is in absolute zin ten opzichte van het vorig jaar licht gestegen van 495 naar 534.

Geconcludeerd kan worden dat:

- het *onderwijsveld meer verzuim meldt* sinds de wettelijke verplichting om dit via het verzuimloket te doen. Het melden van het verzuim loopt voor het VO en MBO via DUO en is daarmee eenvoudiger en heeft tot meer verzuimmeldingen geleid. Voor het PO en SO verloopt de melding via de gebruikelijke weg (schriftelijk door de school aan de gemeente).
- het *Bureau Leerplicht intensieve contacten heeft* met de scholen en instellingen waardoor een sluitende aanpak is gerealiseerd.

Het luxe verzuim

Er is sprake van luxe verzuim indien de jongere wordt thuisgehouden i.v.m. een vakantie of uitstapje. Dit type verzuim heeft zich in 7 gevallen voorgedaan. Vorig jaar waren nog 11 processen verbaal opgemaakt. In alle gevallen wordt verbaliserend opgetreden.



Preventie en bemiddeling

Het Bureau Leerplicht bemiddelde of kwam in actie in 1228 gevallen, waarbij schoolverzuim of aanpak van zorgleerlingen aan de orde was (zie ook jaarverslag tabel 2.2. en tabel 3.2.). Het aantal zorgmeldingen in de leeftijd 5-12 is afgenomen van 228 naar 149. Het aantal zorgleerlingen in de leeftijd 12-18 jaar is verder gedaald van 638 naar 545 dit jaar.

Vrijstelling

Leerplicht behandelde in het schooljaar 2012/2013, 20 aanvragen voor vrijstelling op lichamelijke en psychische gronden en 972 aanvragen voor deelname aan een school in het buitenland. Voor de gemeente Maastricht zijn de aanvragen voor leerlingen die in België onderwijs volgen licht gedaald van 581 naar 556.

De leerlingenadministratie

De leerlingenadministratie van Bureau VSV omvat 25.034 leerplichtige leerlingen in de regio M-H waarvan bekend is waar zij zijn ingeschreven en of zij een vrijstelling hebben. Voor de exacte opname van gegevens in onze administratie zijn wij afhankelijk van een tijdige en volledige aanlevering van GBA gegevens uit de omliggende gemeenten (nieuwe vestigers en nieuwe geboren). De leerlingen die ingeschreven zijn op een school worden via DUO aan ons gemeld. Dat systeem is sluitend.

Verder worden van alle meldingen of incidenten en aanvragen geautomatiseerde leerlingendossiers bijgehouden. De meldingen die bij het Bureau Leerplicht binnenkomen zijn onder te verdelen in twee groepen meldingen:

- meldingen waarbij een preventieve actie van leerplicht gevraagd wordt (zorgmeldingen)
- meldingen waarbij relatief verzuim gemeld wordt.

5.2 De RMC resultaten

Door aanscherping van de meetmethodes bij het rijk (exacte definitie van de VSV-er) is voortaan nóg scherper in beeld te brengen welke jongeren daadwerkelijk uitgevallen zijn. Hierdoor kunnen scholen en gemeenten gericht te werk gaan en worden ruim 4.000 eerder onterecht getelde jongeren niet langer aangemerkt als voortijdig schoolverlater. Het gaat bijvoorbeeld om jongeren met een vrijstelling van de Leerplichtwet, jongeren die overstappen van regulier naar erkend particulier onderwijs, leerlingen die overstappen naar onderwijs in België en mbo-1 gediplomeerden met een baan. Dit jaar is het effect voor het eerst terug te zien in de cijfers. Deze aanscherping heeft een dermate gunstig effect op de cijfers van regio 39 dat daardoor het percentage voortijdige schoolverlaters met meer dan 1% naar beneden is bijgesteld en nu op 2,2% ligt.

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de uitvalpercentages (aantal VSV'ers afgezet tegen het totaal aantal ingeschreven deelnemers per teldatum 1 oktober), van alle instellingen die in de registratie van het Ministerie zijn opgenomen voor PO, VO, (V)SO, en BVE (MBO en VAVO) en het aantal geregistreerde voortijdige schoolverlaters (geregistreerd via DUO) gedurende het schooljaar.

| Schooljaar | Aantallen | % |
|------------|----------------|------|
| 2009-2010 | 43.807 / 1.757 | 4,0% |
| 2010-2011 | 42.688 / 1.611 | 3,8% |
| 2011-2012 | 42.399 / 1.461 | 3,5% |
| 2012-2013 | 39.624 / 861 | 2,2% |



6. Duurzaamheid en gezondheid

Niet van toepassing.

7. Personeel

Niet van toepassing.

8. Informatie en automatisering

Niet van toepassing.

9. (Duurzame) aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. IBOR beheersparagraaf

Niet van toepassing.

11. Financiën

Voor de uitvoering Leerplicht en RMC voor Maastricht en Heuvelland wordt gebruik gemaakt van reguliere gemeentelijke middelen (Leerplicht) en geormerkte rijksmiddelen RMC. (Zie bijlage II). De uitvoering is ondergebracht in een Gemeenschappelijke Regeling (GR) "Regionale Samenwerking Leerplicht en Regionale Meld en Coördinatie (RMC)".

U wordt verzocht kennis te nemen van de rekening en begroting van de LP/RMC en geen zienswijze hierover kenbaar te maken. Jaarrekening 2012 en begroting 2014 zijn namelijk al vastgesteld. Er zijn geen verdere financiële consequenties.

12. Voorstel

De gemeenteraad besluit:

1. Het jaarverslag Bureau VSV 2012-2013 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de begroting 2014 en jaarrekening 2012



VOLGNUMMER
38-2014

13. Vervolg / Planning

Na vaststelling door de raad zal het jaarverslag conform Gemeenschappelijke regeling "Regionale samenwerking Leerplicht en RMC", voorgelegd worden aan de respectievelijke raden van de deelnemende gemeenten.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

P.J. Buijtels.

De Burgemeester,

O. Hoes.

Raadsvoorstel



VOLGNUMMER
38-2014

14. Communicatie richting raad

Op grond van de wettelijke bepalingen dient de raad het jaarverslag LP vast te stellen.

Raadsvoorstel



BIJLAGE

I

VOLGNUMMER

38-2014

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 22 april 2014, Team Sociale Zekerheid, Onderwijs en Sport , no.2014-14185;

gehoord de commissie Breed Welzijn

BESLUIT:

1. Het jaarverslag Bureau VSV 2012-2013 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de begroting 2014 en jaarrekening 2012

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 27 mei 2014.

De Griffier,

De Voorzitter,

Raadsbesluit